



БЕЛОРУССКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
ТРАНСПОРТА

**XI Международная научно-практическая конференция  
«ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ»**

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
В ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
«О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»**

*КУЛАЖЕНКО Юрий Иванович, д.ф.-м.н.,*

*КУЗНЕЦОВ Владимир Гавриилович, к.т.н.,*

*ЛИТВИНОВА Ирина Михайловна,*

*КИЛОЧИЦКАЯ Марина Анатольевна,*

*Белорусский государственный университет транспорта,*

# Объект и предмет регулирования

Закон Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте» (далее – Закон) определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности железнодорожного транспорта Республики Беларусь, понятие и виды железнодорожного транспорта, основы функционирования железнодорожного транспорта, условия оказания услуг.

Статьи Закона регулируют отношения участников перевозочного процесса при выполнении работ и оказании услуг, вопросы обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иные положения транспортной деятельности.

Обеспечение безопасности является важным принципом функционирования транспорта и требует определения норм и требований к деятельности организаций железнодорожного транспорта, содержанию объектов инфраструктуры и подвижного состава, квалификации работников и другим условиям эксплуатации и организации движения.

Обеспечение безопасности транспортных процессов, объектов инфраструктуры и подвижного состава возлагается на самих участников процесса.

# Структура закона

**Структура Закона включает 7 глав и 40 статей**, регулирующих различные аспекты деятельности железнодорожного транспорта общего и необщего пользования.

Вопросам обеспечения безопасности посвящена **глава 5** «**Безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта. Охрана грузов и объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования. Организация работы железнодорожного транспорта в чрезвычайных ситуациях**»

Отдельные аспекты обеспечения безопасности присутствуют в других статьях Закона.

**В понятийный аппарат** Закона (**статья 1**) включены два термина и их определения, раскрывающие предметную область транспортной деятельности и ее безопасности:

- **«безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта»**, который характеризуется такими параметрами как 1) состояние защищенности процесса движения транспортных средств железнодорожного транспорта; 2) недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц;
- **«охранные зоны»**, который предусматривает определение специальной территории с особыми условиями, необходимые для обеспечения их безопасной эксплуатации, а также обеспечения безопасности населения.

## Регламентация положений обеспечения безопасности в статьях закона

В **статье 6** Закона «Государственное регулирование в области железнодорожного транспорта» присутствуют базисные требования в виде целевых ориентиров регулирования обеспечения целостного, эффективного, безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта, а также его комплексного развития.

Одним из целевых направлений экономического стимулирования в области железнодорожного транспорта общего пользования (**статья 16** Закона) является внедрение инновационных и безопасных технологий.

В обязанности владельцев инфраструктуры и перевозчиков, в соответствии со **статьями 20 и 21** Закона соответственно, входит обеспечение выполнения требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также требований по охране труда на железнодорожном транспорте общего пользования.

Установлена обязанность владельца инфраструктуры содержать принадлежащую ему инфраструктуру в надлежащем техническом состоянии, а перевозчика – содержать транспортные средства железнодорожного транспорта, иные принадлежащие ему объекты, необходимые для осуществления перевозок, в надлежащем техническом состоянии.

Также определены обязанности перевозчика, связанные с обеспечением безопасности и охраны труда: наличие квалифицированных работников, имеющих документы, подтверждающие их квалификацию и профессиональную подготовку; допуск к работе лиц, удовлетворяющих квалификационным требованиям и не имеющих противопоказаний к работе по состоянию здоровья.

В **статье 25** Закона «Ответственность организаций железнодорожного транспорта общего пользования» определены отдельные случаи и признаки нарушения безопасности, такие как неподача транспортных средств железнодорожного транспорта для перевозки грузов, задержка отправления пассажиров, утрата, недостача, повреждение (порча) грузов, багажа, грузобагажа, самовольное занятие, повреждение или утрата вагонов и контейнеров, принадлежащих отправителям и получателям грузов или арендованных ими.

## Регламентация положений обеспечения безопасности в главе 5 закона

Глава 5 Закона включает в себя 7 статей, раскрывающих отдельные вопросы обеспечения безопасности:

- **статья 26** «Обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» определяет отдельные положения, являющиеся предметом обеспечения безопасности организациями железнодорожного транспорта, устанавливает требование по содержанию объектов инфраструктуры, технических средств в соответствии с НПА, а также обязывает принимать меры по локализации и ликвидации последствий транспортных происшествий, в том числе крушений, аварий и инцидентов, спасению жизни и сохранению здоровья граждан, снижению размеров вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц;
- **статья 27** «Зоны повышенной опасности» устанавливает понятие зон повышенной опасности и предписывает при необходимости требование по их ограждению;
- **статья 28** «Железнодорожные переезды и железнодорожные пешеходные переходы» устанавливает требование по оборудованию устройствами, обеспечивающими безопасные условия проезда транспортных средств, прохода пешеходов и прогона домашних животных, мест пересечения с железнодорожными путями в одном уровне автомобильных дорог и переходов;

## Регламентация положений обеспечения безопасности в главе 5 закона

Глава 5 Закона включает в себя 7 статей, раскрывающих отдельные вопросы обеспечения безопасности:

- **статья 29 «Ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта»** определяет ответственность лиц за нарушения правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также за нарушение правил и норм безопасности при строительстве и эксплуатации систем газоснабжения, магистральных газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, других объектов, пересекающих железнодорожные пути или находящихся в непосредственной близости от них;
- **статья 30 «Охрана грузов и объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования от противоправных посягательств»** определяет положения по охране грузов военизированной охраной Белорусской железной дороги в пути следования и на железнодорожных станциях, объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования, перечень объектов, подлежащих обязательной охране, требования к оборудованию средствами и системами охраны, а также контроль за ними регламентируются данной статьей;
- **статья 31 «Охрана общественного порядка»** определяет, что органами внутренних дел Республики Беларусь во взаимодействии с военизированной охраной Белорусской железной дороги обеспечивается охрана общественного порядка на железнодорожном транспорте общего пользования;
- **статья 32 «Организация работы в чрезвычайных ситуациях»** устанавливает приоритет проведения мер по ликвидации чрезвычайных операций, определяет обязанность об информировании о возникновении чрезвычайной ситуации, определяет лица (организации), привлекаемые для ликвидации чрезвычайной ситуации, а также прописывает действия с грузом при невозможности его доставки.

## Регламентация отдельных положений обеспечения безопасности

Иные аспекты регулирования и обеспечения безопасности функционирования железнодорожного транспорта:

В **статье 33** «Особенности регулирования труда работников организаций железнодорожного транспорта общего пользования» установлен запрет на забастовки, так как они напрямую влияют на безопасность на предприятиях железнодорожного транспорта, жизнедеятельность государства.

в **статье 34** «Требования к работникам организаций железнодорожного транспорта общего пользования» определены основные требования к работникам по проведению медицинских осмотров, проведению контроля состояния работников, стажировок, технического обучения, аттестации, выдачи свидетельства о квалификации установлены.

В **статье 36** «Охранные зоны», в целях обеспечения безопасности населения, а также безопасности при эксплуатации объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования, расположенных на землях, подверженных оползням, обвалам, размывам и иным опасным воздействиям природного характера, в соответствии с законодательством устанавливаются охранные зоны.

К приоритетным задачам совершенствования законодательной базы необходимо отнести вопросы обеспечения транспортной безопасности в Республике Беларусь (РБ), поскольку транспортная безопасность является составной частью национальной безопасности государства.

От состояния и качества безопасной работы транспортного комплекса РБ зависит его работоспособность, выполнение транспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров, обеспечение потребного перевозочного потенциала железнодорожного транспорта.

## Направления развития норм регулирования безопасности

Совершенствование системы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте возможно на основе формирования системных требований и норм, адаптированных под современные запросы транспортного рынка, национальное и международное законодательство:

- формирование требований к системе обеспечения безопасности организаций железнодорожного транспорта;
- определение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- гармонизация норм безопасности на железнодорожном транспорте с национальными и международными НПА с участием РБ;
- определение в НПА требований безопасности к процессам перевозок железнодорожным транспортом;
- определение в НПА рисков, приводящих к снижению уровня безопасности инфраструктуры, подвижного состава, систем управления, и системы мер, направленных на снижение влияния риск-факторов на безопасность транспортной деятельности;
- определение методологических подходов к выдаче сертификатов безопасности на осуществление транспортной деятельности по оказанию услуг на железнодорожном транспорте, сертификации продукции, используемой на железнодорожном транспорте;
- регламентация требований к системе подготовки и переподготовки персонала, занятого транспортной деятельностью, обеспечением безопасности транспортной деятельности и гармонизация с требованиями международных соглашений;
- адаптация норм безопасности на железнодорожном транспорте в рамках международных организаций (МСЖД, ОСЖД, [Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества](#), ЕАЭС, Союзного государства и других) с целью реализации системного подхода к данной проблеме и обеспечению беспрепятственного пропуска транзитного транспортного потока.



**XI Международная научно-практическая конференция  
«ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ»**

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
В ЗАКОНЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
«О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ»**

*Спасибо за внимание!*

*От авторов  
Кузнецов Владимир Гаврилович,  
25 ноября 2021 г., Гомель*



**БЕЛОРУССКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
ТРАНСПОРТА**