



БЕЛОРУССКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ТРАНСПОРТА

**XI Международная научно-практическая конференция
«ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ»**

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГАРМОНИЗАЦИИ
ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ
С ГОСУДАРСТВАМИ-ПАРТНЕРАМИ**

*ДУБИНА Юрий Владимирович,
Министерство транспорта и коммуникаций, г. Минск*

*КУЗНЕЦОВ Владимир Гавриилович,
ЛИТВИНОВА Ирина Михайловна,
КИЛОЧИЦКАЯ Марина Анатольевна,
Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель*

Объект и предмет анализа

Организации железнодорожного транспорта осуществляют свою транспортную деятельность по перевозкам грузов и пассажиров в международном сообщении в **согласованном взаимодействии с железнодорожными администрациями-партнерами** на основе международных соглашений и договоров. Одним из факторов эффективного взаимодействия является **гармонизация норм и требований в нормативных правовых актах**, касающихся обеспечения общих условий договора перевозки. Осуществление гармонизации с железнодорожными администрациями-партнерами на рынке совместной транспортной деятельности возможно при наличии **унификации требований** к субъектам транспортной деятельности и **согласованности норм права** по всем положениям, регулирующим взаимоотношения участников перевозочного процесса.

Совершенствование железнодорожного законодательства в области нормативно-правового регулирования основывается на **системном анализе соответствия норм права** на железнодорожном транспорте Республики Беларусь (РБ) с железнодорожными администрациями-партнерами на совместном рынке транспортных услуг.

Для сравнительного анализа проанализировано содержание основных законов, регулирующих транспортную деятельность на железнодорожном транспорте, Республики Беларусь, Российской Федерации (РФ), Республики Казахстан, Украины, Латвийской Республики, Литовской Республики и Республики Польша. Кроме того, в сравнительное нормативно-правовое поле были включены модельный закон «О железнодорожном транспорте» государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ) и Директивы Европейского парламента и Совета стран Европейского Союза (ЕС), регламентирующие деятельность железнодорожного транспорта.

Сравнительный анализ

Сравнительный анализ проведен по основным положениям закона, главам и статьям, отражающий взаимное соответствие прописанных в Законе РБ положений содержанию рассматриваемых законодательных документов других стран и содружеств. Анализ базируется на основе сопоставления объектов, предмета и процессов регулирования, установленных в структуре нормативного правового акта положения. Степень гармонизации законодательного поля РБ и государств-партнеров в области железнодорожного транспорта оценивается наличием или отсутствием признака сравнения.

Структура Закона РБ «О железнодорожном транспорте»

Главы Закона

1 Общие положения

2 Государственное регулирование в области железнодорожного транспорта

3 Управление перевозочным процессом на железнодорожном транспорте общего пользования. Экономические основы деятельности в области железнодорожного транспорта

4 Общие условия оказания услуг железнодорожного транспорта общего пользования

5 Безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта. Охрана грузов и объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования. Организация работы железнодорожного транспорта в чрезвычайных ситуациях

6 Особенности регулирования трудовых отношений в организациях железнодорожного транспорта общего пользования

7 Иные вопросы организации деятельности в области железнодорожного транспорта

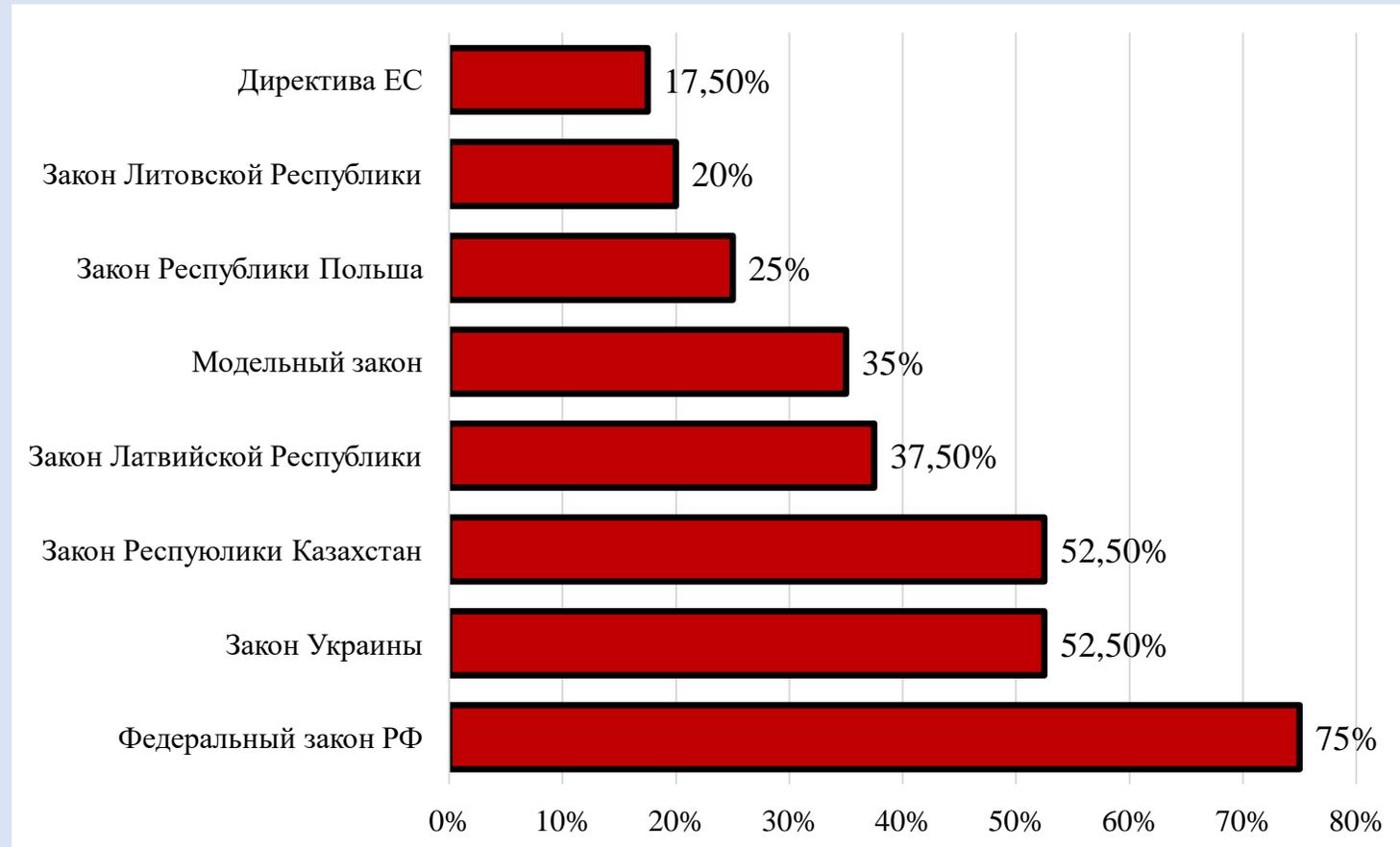
Существующая структура закона «О железнодорожном транспорте» основывается на систематизированных **7 главах**, регулирующих различные аспекты деятельности железнодорожного транспорта общего и необщего пользования.

Закон Республики Беларусь	Федеральный закон Российской Федерации	Закон Украины	Закон Республики Казахстан	Закон Литовской Республики	Закон Латвийской Республики	Закон Республики Польша	Модельный закон	Директива ЕС
Глава 1 Ст. 1	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Глава 1 Ст. 2	✓	✓	✓					
Глава 1 Ст. 3	✓		✓			✓		
Глава 1 Ст. 4	✓			✓	✓	✓		✓
Глава 1 Ст. 5	✓	✓	✓	✓			✓	
Глава 2 Ст. 6	✓		✓		✓		✓	✓
Глава 2 Ст. 7	✓							
Глава 2 Ст. 8	✓					✓		
Глава 2 Ст. 9	✓				✓			
Глава 3 Ст. 10	✓	✓					✓	
Глава 3 Ст. 11		✓	✓					
Глава 3 Ст. 12	✓	✓	✓				✓	
Глава 3 Ст. 13	✓	✓						
Глава 3 Ст. 14	✓	✓		✓	✓			✓
Глава 3 Ст. 15	✓	✓						
Глава 3 Ст. 16								
Глава 4 Ст. 17								
Глава 4 Ст. 18								
Глава 4 Ст. 19	✓	✓	✓			✓		
Глава 4 Ст. 20	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Глава 4 Ст. 21	✓	✓			✓			
Глава 4 Ст. 22		✓	✓		✓		✓	
Глава 4 Ст. 23			✓					
Глава 4 Ст. 24					✓	✓	✓	✓
Глава 4 Ст. 25		✓	✓					
Глава 5 Ст. 26	✓	✓	✓	✓	✓		✓	
Глава 5 Ст. 27	✓				✓			
Глава 5 Ст. 28	✓				✓			
Глава 5 Ст. 29	✓		✓					
Глава 5 Ст. 30	✓	✓	✓		✓	✓	✓	
Глава 5 Ст. 31	✓					✓		
Глава 5 Ст. 32	✓	✓	✓		✓		✓	✓
Глава 6 Ст. 33	✓	✓	✓			✓	✓	
Глава 6 Ст. 34	✓			✓				
Глава 6 Ст. 35	✓		✓				✓	
Глава 7 Ст. 36	✓	✓	✓	✓	✓			
Глава 7 Ст. 37		✓						
Глава 7 Ст. 38								
Глава 7 Ст. 39	✓		✓				✓	
Глава 7 Ст. 40	✓	✓	✓					

Степень гармонизации

Степень гармонизации законов железнодорожных администраций государств-партнёров на рынке транспортной деятельности с законом РБ «О железнодорожном транспорте», исходя из **уровня соответствия содержания статей**, можно оценить следующим образом:

- **75 %** статей соответствия по содержанию со статьями закона РФ;
- **52,5 %** статей – со статьями Закона Украины и Закона Республики Казахстан;
- **37,5 %** статей – со статьями Закона Латвийской Республики;
- **35 %** статей – со статьями Модельного закона;
- **25 %** статей – со статьями Закона Республики Польша;
- **20 %** статей – со статьями Закона Литовской Республики;
- **17,5 %** статей – со статьями Директивы ЕС.



Степень гармонизации законодательства железнодорожных администраций стран-партнёров на рынке транспортной деятельности с Законом РБ «О железнодорожном транспорте»

Сравнительный анализ

Исходя из данных сравнительного анализа, установлены статьи в законе РБ, которые **не имеют аналогов в законах государств-партнеров**, такие как: статья 16 «Экономическое стимулирование в области железнодорожного транспорта общего пользования»; статья 17 «Услуги железнодорожного транспорта общего пользования»; статья 18 «Виды железнодорожных сообщений».

В то же время в законах государств-партнёров присутствуют статьи, которые **отсутствуют в Законе РБ «О железнодорожном транспорте»**:

- лицензирование отдельных видов деятельности в области железнодорожного транспорта (РФ, Польша, Модельный закон, Директивы ЕС);
- сертификат безопасности (Литва, Латвия);
- стандартизация и обеспечение единства измерений на железнодорожном транспорте (РФ, Модельный закон);
- обеспечение на железнодорожном транспорте общего пользования экологической безопасности, пожарной безопасности, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения (РФ, Казахстан, Модельный закон);
- участие в международном сотрудничестве в области железнодорожного транспорта (РФ, Украина, Модельный закон);
- распределение прибыли и убытки (Украина, Директивы ЕС);
- страхование на железнодорожном транспорте (РФ, Модельный закон);
- акты, претензии, иски (Украина, Казахстан);
- мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования (РФ, Украина, Модельный закон);
- договоры на железнодорожном транспорте (Казахстан, Латвия, Модельный закон);
- земля, занятая под железнодорожную инфраструктуру (Казахстан, Польша);
- государственное обеспечение и реализация безопасности дорожного движения (Казахстан, Латвия, Польша, Модельный закон);
- расследование нарушений безопасности движения (Казахстан, Польша);
- административные правонарушения в области безопасности железнодорожного транспорта (Латвия, Польша);
- основные требования к железнодорожному подвижному составу и контейнерам (РФ, Модельный закон).

**XI Международная научно-практическая конференция
«ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТРАНСПОРТЕ»**

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГАРМОНИЗАЦИИ
ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ
С ГОСУДАРСТВАМИ-ПАРТНЕРАМИ**

Спасибо за внимание!

От авторов

25 ноября 2021 г., Гомель



**БЕЛОРУССКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ТРАНСПОРТА**